



PATENTTI- JA REKISTERIHALLITUS

JHT-TUTKINTO 3.9.2022

TILINTARKASTAJAN RAPORTOINTI JA SEN EDELLYTTÄMÄT TOIMENPITEET

8 tuntia, 100 pistettä

Ratkaise seuraavat tehtävät (1–5) voimassa olevien säädösten sekä julkishallinnon hyvän tilintarkastustavan ja hyvän kirjanpitoavan perusteella. Vastauksissa tilintarkastajan raportit voi laatia Suomen Tilintarkastajat ry:n tilintarkastuskertomuksista antamien ajantasaisten mallien mukaisesti.

Tehtävien ratkaisussa ei ole merkitystä sillä, että tehtävässä esiintyvät yhteisöt, henkilöt ja tunnistetiedot ovat kuvitteellisia. Tehtävän pohjana on käytetty osia todellisten kuntakonsernien tilinpäätöstiedoista. Tehtävään on lisätty taustatietoja, virheitä ja puutteita, joilla kuitenkin ei ole mitään tekemistä kyseisten kuntakonsernien eikä niiden tilinpäätöstietojen kanssa. Tehtävän yhteydessä esittämättömillä hallinto- ja kirjanpitoasiakirjoilla tai tehtävässä mainituilla, mutta esittämättömillä liitteillä ei ole merkitystä tehtävien ratkaisussa. Tehtävien ratkaisussa ei ole merkitystä sillä, että tilinpäätöslukuja ja tunnuslukuja on esitetty joissakin kohdissa pyöristettyinä. Kokelas voi olettaa tunnuslukujen laskentakaavat oikeiksi. Tehtävän ratkaisussa ei ole merkitystä sillä, mille viikontähtäimille päivämäärät sijoittuvat.

Tehtävästä 1 on poistettu tiettyjä osia, jotka mainitaan tehtävässä erikseen. Poistetuilla osilla ei ole vaikutusta tehtävän ratkaisuun. Arvostelussa ei anneta pisteitä tuloslaskelman, taseen, rahoituslaskelman, liitetietojen tai tehtävien taulukoiden teknisiä yhteenlaskutoimituksia koskevista seikoista. Vastatessasi voit luottaa siihen, että tehtävän 1 taustatiedoissa esitetyt asiat (s. 2) pitävät paikkansa.

Tehtävässä 1 kaupungin tuloslaskelma, tase ja liitetiedot on esitetty joiltain osin kirjanpitolausun kuntasuorituksen yleisohjeiden mukaisia vähimmäiskaavavaatimuksia suppeampana ja tuhansina euroina. Tällä ei ole vaikutusta tehtävän ratkaisuun. Arvostelussa ei anneta pisteitä kaupungin tuloslaskelman, taseen ja liitetietojen esityslaajuutta koskevista seikoista.

Vastausten arvostelussa voi saada plus- ja miinuspisteitä. Tehtävissä vaadituissa raporteissa olevista kieliohje- tai kirjoitusvirheistä sekä esitystapaa koskevista virheistä voi saada miinuspisteitä.

Käytä tehtäviin vastatessasi tietokoneen työpöydältä ”JHT-tutkinto” -kansista löytyviä valmiita word-vastauspohjia. Tehtävät tallennetaan käyttämällä tallennusnimessä vastaajan tunnistenumeroa ja tehtävän otsikkoa. Esimerkiksi kokelas, jonka tunnistenumero on 12345 tallentaa vastauksensa seuraavasti:

12345 Tehtävä 1
12345 Tehtävä 2 jne.

Tehtävämonistetta ei tarvitse palauttaa.

Taustatiedot

Kairakon kaupunki on 36 914 asukkaan kaupunki Lapin maakunnassa. Kaupungissa ei ole liikelaitoksia. Kaupunki laatii konsernitilinpäätöksen.

Kairakon kaupunkia ja tytäryhtiöitä tarkastaa tilintarkastusyhteisö Taitotarkastus Oy, Y-tunnus 3421234-2, osoite Tasetie 5, 00100 Helsinki (kotipaikka Helsinki). Vastuullisena tilintarkastajana toimii JHT, KHT Tarmo Täsmä ja tarkastustiimissä on lisäksi tilintarkastusassistentti Seija Syyni. Tarkastuksen työnjaossa on sovittu, että tilintarkastusassistentti laatii yhteenvedon omista työpapereistaan vastuullista tilintarkastajaa varten.

Arvostelun yksinkertaistamiseksi tehtävän ratkaisussa tulee käyttää seuraavia olennaisuusrajoja: konsernitilinpäätös 4 miljoonaa euroa ja emokaupungin tilinpäätös 2 miljoonaa euroa. Jos yksittäinen virhe tehtävässä ylittää olennaisuusrajan, se esitetään tilintarkastuskertomuksessa (tehtävä 2). Raportoitavien virheiden raja on 5 prosenttia konsernitilinpäätöksen olennaisuusraja eli 200 000 euroa ja 5 prosenttia kaupungin tilinpäätöksen olennaisuusraja eli 100 000 euroa. Raportoitavat virheet raportoidaan tarkastuskohteen johdolle ja tarkastuslautakunnalle annettavassa raportissa/muistiossa, mutta ne eivät yksittäisinä vaikuta tilintarkastuskertomukseen (tehtävä 1).

Tehtävä 1 (60 pistettä)

Mitä virheitä ja/tai puutteita on Kairakon kaupungin kirjanpidossa, tilinpäätöksessä, tilinpäätökseen sisältyvässä konsernitilinpäätöksessä, hallinnossa, valtionosuuksien perusteista annetuissa tiedoissa ja sisäisen valvonnan, riskienhallinnan sekä konsernivalvonnan järjestämisessä? Esitä mahdollisten virheiden ja/tai puutteiden rahamäärä, laatu ja yksityiskohtaiset perustelut johtopäätöksillesi. Esitä myös, miten virheet ja/tai puutteet voidaan korjata.

Ota vastauksessasi kantaa siihen, miten mikin havaitsemasi virhe tai puute vaikuttaisi tilintarkastajan raportointiin, ellei virhettä tai puutetta korjata. Laadi vastauksesi työpapereiden muotoon seuraavan mallin mukaisesti siten, että työpapereista ilmenee tarkastettu asia, tarkastushavainto ja sen perusteltu arviointi sekä virheen ja/tai puutteen korjausmenettely. **Jos kyse on kirjanpidon virheestä, esitä korjausmenettely myös muodossa per tili an tili.** Esitä myös, pitääkö havainto tuoda esiin tilintarkastajan raportoinnissa: onko se kuntalain 125 §:n mukaiseen tilintarkastuskertomukseen otettava asia vai onko se muussa tilintarkastajan raportoinnissa esitettävä asia, ellei virhettä tai puutetta korjata. **Esitä vastauksessasi myös yhteenveto virheistä.**

Käytä vastatessasi tehtävän 1 valmista word-vastauspohjaa.

VASTAUSMALLI

Kairakon kaupungin tilintarkastus, tilikausi 1.1.–31.12.2021

Päiväys: 17.5.2022

Tunnistenumero: 12345

Tarkastettu asia	Tarkastushavainto, perusteltu arviointi ja korjausmenettely	Vaikutus raportointiin (Kerro mitä, missä ja miten raportoidaan, jos virhettä tai puutetta ei korjata)
	Käytä tehtävän ratkaisussa seuraavia olennaisuusrajoja: konsernitilinpäätös 4 miljoonaa euroa ja kaupungin tilinpäätös 2 miljoonaa euroa. Raportoitavan virheen raja on konsernitilinpäätöksessä 200 000 euroa ja kaupungin tilinpäätöksessä 100 000 euroa.	
Esimerkkivastaus	Esimerkkivastaus	Esimerkkivastaus
1. Henkilöstökulut, lomapalkkavelka	Henkilöstökuluihin ja siirtovelkoihin ei ole kirjattu lomapalkkavelkaan liittyviä eläkekuluja riittävästi, vaje on määrältään 0,9 miljoonaa euroa, mikä ilmenee tilintarkastusassistentin työpaperista. Korjausmenettely: Kirjataan puuttuva lomapalkkavelka Per eläkekulut An siirtovelat 0,9 miljoonaa euroa.	Asia on raportoitava kirjallisesti hallitukselle.
2.		

Tehtävä 2 (15 pistettä)

Laadi Kairakon kaupungin tilintarkastajan allekirjoitettavaksi 17.5.2022 päivätty ehdotus **tilintarkastuskertomukseksi** edellyttäen, että kaupungin kirjanpitoa, hallintoa ja tilinpäätösasiakirjoja ei muuteta miltään osin.

Käytä vastatessasi tehtävän 2 valmista word-vastauspohjaa.

Liite 1 Kairakon kaupungin tilinpäätös tilikaudelta 1.1.–31.12.2021

Liite 2 Osia pöytäkirjoista

Liite 3 Viranhaltijapäätös

Liite 4 Otteita pysyvien vastaavien tase-erittelystä

Liite 5 Tilintarkastusassistentti Seija Syynin havainnot

Liite 6 Kairakon kaupungin konserniohje (otteita)

Tehtävät 3–5 ovat erillisiä tehtäviä, eivätkä ne liity tehtäviin 1–2. Tehtävissä 3–5 esiintyvät tapahtumat ja henkilöt ovat kuvitteellisia. Anna vastauksesi tehtäviin 3–5 JHT-tutkintokokeen suorittamisen ajankohtana voimassa olevan oikeussääntelyn nojalla.

Tehtävä 3 (10 pistettä)

Valtiovarainministeri Manu Markka esittelee kesällä 2022 hallituksen esitystä kuluvan vuoden valtion lisätalousarvioksi valtiovarainministeriön järjestämässä tiedotustilaisuudessa. Ministeri Markka kertoo, että lisätalousarvioesityksessä osoitetaan varoja esimerkiksi korkeista polttoaine- ja energiahinnoista kärsivien kuljetusalan yritysten tukemiseksi ja kehittämiseksi. Ministeri lupaa tiedotustilaisuudessa, että kuljetusalan yritykset saavat mainittua tukirahaa jo vuoden 2022 puolella. Ministeri Markka toteaa myös, että todennäköisesti lisätalousarviolla tullaan loppuvuoden osalta vähentämään jonkun toisen alan harkinnanvaraisia tukia, joita kuluvan vuoden varsinaisella talousarviolla on aiemmin myönnetty.

Tehtävä:

Vastaa seuraaviin kysymyksiin. Perustele vastauksesi. Esitä vastauksessasi, mihin oikeussäännöksiin vastauksesi perustuvat.

3.1 Pitääkö valtion lisätalousarvioesitykseen vuodelle 2022 kirjata myös se, miten tässä tehtävässä mainittujen menojen rahoittaminen tapahtuu? Voidaanko lisätalousarvioesityksessä esittää vähennyksiä kuluvan vuoden varsinaisessa talousarviossa myönnettyihin määrärahoihin? Mikäli lisätalousarvioesityksen valmistelun aikana arvioidaan, että valtion budjettitalouden tuloja tulee kuluvana vuonna kertymään vähemmän kuin mitä valtion varsinaiseen talousarvioon on aiemmin kirjattu, pitääkö tämä asia huomioida valmisteltavana olevassa lisätalousarvioesityksessä?

3.2 Ministeri antoi tiedotustilaisuudessa tuen saamista koskevan lupauksen. Onko ministerin antama lupaus tuen saamisesta jo vuoden 2022 puolella sitova eli onko ministerillä toimivalta päättää lupamastaan asiasta?

3.3 Mitkä tahot vastaavat valtiontukien (eli tukien, joita valtio maksaa yrityksille) valvonnasta Euroopan unionissa? Mitkä viranomaiset valvovat yrityksille suunnattujen tukien maksamista ja niiden käyttöä Suomessa? Onko tukiviranomaisille osoitettu Suomessa velvoitteita arvioida tuen vaikuttavuutta? Tässä tehtävässä ei tarvitse ottaa kantaa maatalousalan tukiin ja niiden valvontaan.

3.4 Millaisia valtiontukimuotoja Euroopan unionin valtiontukisääntely mahdollistaa poikkeuksellisissa olosuhteissa? Millaisilla ohjauskeinoilla ja kenen toimesta Euroopan unionissa voidaan poikkeuksellisissa olosuhteissa lieventää valtiontukisääntelyn tulkintaa (jolloin tukia voidaan maksaa normaalia enemmän)?

3.5 Mistä seikoista riippuu, joutuuko Suomi pyytämään tässä tehtävässä kuvatun tuen maksamiselle hyväksyntää Euroopan unionista etukäteen? Miltä taholta lupaa pyydetään?

Tehtävä 4 (10 pistettä)

Loistoniemen kunnan hallinnossa käsitellään vuoden 2023 kiinteistöveroprosenttien suuruutta. Asiasta päättävän toimielimen seuraavassa kokouksessa on tarkoitus päättää muun muassa rakentamattoman (ilman rakennuksia olevan) rakennuspaikan kiinteistöveroprosentista. Kunnanvaltuutettu Jussi Reipas omistaa kunnan alueella rakentamattoman tontin, joten hän pohtii ennen asiasta päättävän toimielimen kokousta omaa mahdollista esteellisyyttään osallistua kokoukseen.

Jussi Reipas miettii myös kunnan tilintarkastajan riippumattomuutta ja mahdollista esteellisyyttä toimia kunnan tilintarkastajana. Loistoniemen kuntaa tarkastavana tilintarkastajana toimii JHT Turkka Tarkka, joka on vuonna 2021 antanut Loistoniemen kunnalle konsultointi- eli neuvonantopalveluja kiinteistöverotusta koskevista asioista.

Tehtävä:

Vastaa seuraaviin kysymyksiin. Perustele vastauksesi. Esitä vastauksessasi, mihin oikeussäännöksiin vastauksesi perustuvat.

4.1 Mikä taho päättää kunnassa sijaitsevan rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentista? Millä tavoin Suomessa valtio voi vaikuttaa kuntien kiinteistöverotulojen suuruuteen, ja mikä valtiovaltaa edustava taho asiasta päättää? Kenelle tai keille kiinteistön omistuksen perusteella peritty kiinteistöverotulo menee: yksittäiselle kunnalle, useammalle kunnalle vai valtiolle?

4.2 Milloin kunnanvaltuutettu on yleisesti ottaen esteellinen eli jäävi käsittelemään kunnan asioita? Onko tietyssä asiassa esteelliseksi todetulla valtuutetulla oikeus osallistua tätä asiaa koskevaan kokoukseen omalla paikallaan istuen, mikäli hän pidättäytyy varsinaisesta päätöksenteosta? Miten arvioit kunnanvaltuutettu Jussi Reippaan mahdollista esteellisyyttä osallistua kokoukseen, jossa päätetään rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentista?

4.3 Mistä oikeussäännöksistä löytyy oikeusperusta kunnan tilintarkastajan esteellisyyden arviointiin? Kenellä on yleisesti ottaen vastuu arvioida sitä, vaarantaako aikaisempi konsultointipalvelujen antaminen kunnalle tilintarkastajan riippumattomuuden? Arvioi lisäksi tilintarkastaja JHT Turkka Tarkan riippumattomuutta ja mahdollista esteellisyyttä tämän tehtävän tapauksessa.

Tehtävä 5 (5 pistettä)

Vastaa seuraaviin kysymyksiin. Perustele vastauksesi. Esitä vastauksessasi, mihin oikeussäännöksiin vastauksesi perustuvat.

5.1 Millaisia toimintoja jäsenvaltiolla tulee Euroopan unionin oikeussäännösten mukaan olla EU:n rakennerahastovarojen kansallista toimeenpanoa ja sisäistä valvontaa varten? Mitkä kansalliset toimijat hoitavat Suomessa näitä tehtäviä? Miten tehtävien eriyttämisen periaate näkyy EU:n rakennerahastovarojen kansallista toimeenpanoa koskevista EU-oikeudellisista vaatimuksista? Miten tehtävien eriyttämisen periaate näkyy kyseisten tehtävien toteuttamisessa Suomessa?

5.2 Millainen on Euroopan komission ja jäsenvaltion vastuu ja keskinäissuhde Euroopan unionin rakennerahastovarojen toimeenpanossa ja sisäisessä valvonnassa? Millaisia yhteistyövelvoitteita komissiolle ja jäsenvaltiolle on näiden tehtävien osalta asetettu?

Liite 1 Kairakon kaupungin tilinpäätös tilikaudelta 1.1.–31.12.2021

KAIRAKON KAUPUNKI
Tilinpäätös 1.1.2021–31.12.2021

SISÄLLYSLUETTELO

OLENNAISET TAPAHTUMAT TOIMINNASSA JA TALOUDESSA	10
Kaupunginjohtajan katsaus	10
Kaupungin hallinto ja siinä tapahtuneet muutokset	11
Yleinen ja oman alueen taloudellinen kehitys.....	11
Olennaiset muutokset kaupungin toiminnassa ja taloudessa	11
Olennaiset tapahtumat tilikauden päättymisen jälkeen	11
Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä	11
Kaupungin henkilöstö	12
Ympäristöasiat	12
Muut ei-taloudelliset asiat.....	12
Arvio merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä sekä muista toiminnan kehittymiseen vaikuttavista seikoista	12
Selonteko kaupungin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä	12
Säännösten, määräysten ja päätösten noudattaminen	12
Tavoitteiden toteutuminen, varojen käytön valvonta, tuloksellisuuden arvioinnin pätevyys ja luotettavuus	12
Riskienhallinnan järjestäminen	12
Omaisuuksien hankinnan, luovutuksen ja hoidon valvonta	13
Sopimustoiminta	13
Sisäisen tarkastuksen järjestäminen	13
Kaupunginhallituksen kokonaisarvio	13
Tilikauden tuloksen muodostuminen ja toiminnan rahoitus	13
Tilikauden tuloksen muodostuminen.....	14
Toiminnan rahoitus	15
Rahoitusasema ja sen muutokset.....	16
Kokonaistulot ja -menot	18
Kaupunkikonsernin toiminta ja talous.....	18
Konsernitilinpäätökseen sisältyvät yhteisöt	18
Olennaiset konsernia koskevat tapahtumat.....	18
Arvio konsernin todennäköisestä tulevasta kehityksestä	18
Selonteko konsernivalvonnan järjestämisestä	18
Konsernin tuloslaskelma.....	19
Konsernin rahoituslaskelma ja sen tunnusluvut.....	20
Konsernitase ja sen tunnusluvut	21
Tilikauden tuloksen käsittely ja talouden tasapainottamistoimenpiteet.....	23

TALOUSARVION TOTEUTUMINEN	24
Tavoitteiden toteutuminen, varojen käytön valvonta, tuloksellisuuden arvioinnin pätevyys ja luotettavuus	24
Määrärahojen ja tuloarvioiden toteutuminen	24
Käyttötalouden toteutuminen.....	24
Yhteenvedo talousarvion toteutumisesta, käyttötalousosa	25
Tuloslaskelmaosan toteumavertailu	25
Investointiosan toteumavertailu	25
Rahoitusosan toteumavertailu	25
Yhteenvedo valtuuston hyväksymien määrärahojen ja tuloarvioiden toteutumisesta.....	25
TILINPÄÄTÖSLASKELMAT.....	26
Tuloslaskelma kaupunki	26
Rahoituslaskelma kaupunki	27
Tase kaupunki	28
Konsernin tuloslaskelma.....	30
Rahoituslaskelma konserni.....	31
Konsernitase	32
TILINPÄÄTÖKSEN LIITETIEDOT	34
Tilinpäätöksen laatimista ja esittämistapaa koskevat liitetiedot	34
Jaksotusperiaatteet	34
Pysyvien vastaavien arvostus	34
Vaihto-omaisuuden arvostus.....	34
Rahoitusomaisuuden arvostus	34
Avustusten käsittely	34
Tilikausien vertailukelpoisuus.....	34
Aikaisempiin tilikausiin kohdistuvat tuotot ja kulut sekä virheiden korjaukset.....	34
Konsernitilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot	35
Konsernitilinpäätöksen laajuus.....	35
Sisäiset liiketapahtumat ja sisäiset katteet	35
Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset	35
Sisäisen omistuksen eliminointi	35
Suunnitelman mukaisten poistojen oikaisut	35
Tuloslaskelman liitetiedot	35
Selvitys suunnitelman mukaisten poistojen perusteista	35
Selvitys pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutusvoitoista ja -tappioista	36
Taseen vastaavia koskevat liitetiedot.....	36

Taseen vastattavia koskevat liitetiedot	36
Vakuuksia, vastuusitoumuksia ja taseen ulkopuolisia järjestelyjä koskevat liitetiedot	36
Vuokrasopimusten mukaisten vuokrien jäljellä olevien määrien yhteissumma	36
Taseeseen sisällytettävät vastuusitoumukset ja vastuut	36
Muita vastuusitoumuksia ja vastuita sekä taseen ulkopuolisia järjestelyitä koskevat liitetiedot.....	36
Henkilöstöä ja tilintarkastajan palkkioita koskevat liitetiedot	36
Intressitapahtumia koskevat liitetiedot	36
ERIYTETYT TILINPÄÄTÖKSET JA MUUT ERIYTETYT LASKELMAT.....	37
ALLEKIRJOITUKSET JA TILINPÄÄTÖSMERKINTÄ.....	38
Tilinpäätöksen allekirjoitukset.....	38
Tilinpäätösmerkintä.....	38
Käytetyt kirjanpito- ja tilintarkastusmenetelmät 1.1.–31.12.2021.....	39
Tositelajit	39

TOIMINTAKERTOMUS

OLENNAISET TAPAHTUMAT TOIMINNASSA JA TALOUDESSA

Kaupunginjohtajan katsaus

Kairakon kaupungin toiminta ja talous

Kairakon kaupunki on Lapin matkailukeskus. Korona aiheutti kaupungin matkailuelinkeinolle merkittävät taloudelliset menetykset, johtuen erityisesti ulkomaalaisten matkailijoiden vähentymisestä. Kotimaan matkailu lisääntyi, mutta sekään ei riittänyt korvaamaan menetyksiä. Eniten korona kuritti kaupungin kahta hotellia, ravintoloita ja erämatkailua tarjoavia yrityksiä. Koronan seurauksena kaupungin alijäämä on 8 000 tuhatta euroa. Alijäämä syntyi erityisesti verotulojen menetyksistä sekä menojen kasvusta. Kunnallisverotuotot ovat laskeneet, koska matkailualan yritykset ovat joutuneet lomauttamaan henkilöstöään. Lisäksi yhteisöverojen tuotto laski, koska ulkomaanmatkailu oli käytännössä pysähtynyt maaliskuusta 2020 alkaen. Tämän hetkellä maailmanpoliittisella tilanteella arvioidaan olevan edelleen jonkin verran vaikutuksia kaupungin yritysten toimintaan. Venäläisten matkailijoiden osuus ulkomaanmatkailijoista on ollut noin 10 prosenttia. Lomautusten ja muuttoliikkeen vuoksi kaupungin väkiluku laski 93 asukkaalla.

Tilivuoden avajaisia vietettiin 1.1.2021 valmistuneessa Kairakon kaupungin uudessa kaupungintalossa. 10 000 tuhatta euroa maksanut virastotalo on rakennettu uusia innovatiivisia puuntyöstömenetelmiä käyttäen, ja sitä kelpaa tulla katsomaan kauempaakin.

Terveystalouden ja sosiaalityön palvelut ovat merkittävä osa kokonaiskustannuksia ja ne ovat olleet kasvussa jo usean vuoden ajan. Budjetointi on niiden osalta ollut myös hyvin haastavaa. Soteuudistus poistaa tämän kuntien taloussuunnittelun suurimman epävarmuustekijän, sillä nämä tehtävät siirtyvät perustettaville hyvinvointialueille 1.1.2023.

Soteuudistuksen vuoksi oli tärkeää saada varmistettua, että kaupungissa on hyvät ja nykyaikaiset terveydenhuollon tilat. Valtuusto päätti syyskuun kokouksessaan hyväksyä uuden terveystalouden pääurakoitsijan valinnan. Rakennustyöt on aloitettu loppuvuonna.

Vuonna 2021 on toteutettu valtuuston vuonna 2013 hyväksymää kaupunkistrategiaa. Kaupungin tavoitteena on olla Lapin vetovoimaisin matkailukeskus ja luoda edellytykset menestyvälle yritystoiminnalle. Kaupunki tukee aktiivisesti matkailun vetovoimaa oman toimintansa ja tytäryhtiöidensä kautta.

Kiitän kuluneesta vuodesta 2021 henkilöstöämme, kaupunkilaisia, luottamushenkilöitä ja kaikkia sidosryhmiämme erinomaisesta työstä ja joustamisesta hyvin poikkeuksellisissa olosuhteissa.

Hannu Hauki

Kaupunginjohtaja

Kairakon kaupunki

Kaupungin hallinto ja siinä tapahtuneet muutokset

(Poistettu tekstiä. Poistetulla tekstillä ei ole vaikutusta tehtävän ratkaisun kannalta)

Kaupungin tilivelvolliset toimielimet ovat:

- Kaupunginhallitus
- Elinkeinolautakunta
- Perusturvalautakunta
- Sivistyslautakunta
- Tekninen lautakunta

Kaupungin tilivelvolliset viranhaltijat ovat:

- Kaupunginjohtaja
- Hallintojohtaja
- Talousjohtaja
- Elinkeinojohtaja (Elinkeinolautakunta)
- Perusturvajohtaja (Perusturvalautakunta)
- Sivistysjohtaja (Sivistyslautakunta)
- Tekninen johtaja (Tekninen lautakunta)

Yleinen ja oman alueen taloudellinen kehitys

Valtiovarainministeriö (VM) ennakoi taloudellisessa katsauksessaan 20.12.2021, että Suomen bruttokansantuote kasvoi 3,4 prosenttia vuonna 2021. Syynä tähän oli ennen kaikkea maailmanlaajuinen koronapandemia, jonka vaikutukset heijastuivat myös Suomen talouteen voimakkaasti, kun tuotanto usealla toimialalla oli pandemiaa edeltävää tasoa matalampi.

Julkisen talouden alijäämä pienenee voimakkaasti vuosina 2021–2023. Alijäämä ei kuitenkaan poistu kokonaan ripeän talouskasvun aikana. Myös velka suhteessa bruttokansantuotteeseen laskee väliaikaisesti talouden elpyessä ja alijäämän pienentyessä. Talouskasvun hidastuessa velkasuhde kääntyy uudelleen kasvuun.

Vuoden 2021 tilinpäätösarvioiden valossa kuntatalous on lähes tasapainossa, velan kasvu hidastui. Kuntien ja kuntayhtymien yhteenlaskettu tulos oli 1,5 miljardia euroa ylijäämäinen. Kunnat saivat koronatukea noin 2,4 miljardia euroa. Kertaluonteiset myynnit paransivat tulosta sadoilla miljoonilla, ja omaisuuden myynnit vähensivät lainanottotarvetta. Eri kuntien taloustilanteissa on kuitenkin varsin suuret erot.

Kairakon kaupungin veroprosentti oli sama kuin edellisenä vuonna eli 20,5 prosenttia. Myös kiinteistöverojen perusteet pidettiin edellisvuoden tasolla.

Olennaiset muutokset kaupungin toiminnassa ja taloudessa

(Poistettu tekstiä. Poistetulla tekstillä ei ole vaikutusta tehtävän ratkaisun kannalta.)

Olennaiset tapahtumat tilikauden päättymisen jälkeen

(Poistettu tekstiä. Poistetulla tekstillä ei ole vaikutusta tehtävän ratkaisun kannalta.)

Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä

(Poistettu tekstiä. Poistetulla tekstillä ei ole vaikutusta tehtävän ratkaisun kannalta.)

Kairakon kaupunki

Kaupungin henkilöstö

(Poistettu tekstiä. Poistetulla tekstillä ei ole vaikutusta tehtävän ratkaisun kannalta.)

Ympäristöasiat

(Poistettu tekstiä. Poistetulla tekstillä ei ole vaikutusta tehtävän ratkaisun kannalta.)

Muut ei-taloudelliset asiat

(Poistettu tekstiä. Poistetulla tekstillä ei ole vaikutusta tehtävän ratkaisun kannalta.)

Arvio merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä sekä muista toiminnan kehittymiseen vaikuttavista seikoista

(Poistettu tekstiä. Poistetulla tekstillä ei ole vaikutusta tehtävän ratkaisun kannalta.)

Selonteko kaupungin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä

Sisäisellä valvonnalla ja riskienhallinnalla tarkoitetaan tehtävien, toimivallan ja vastuiden määrittelyä sekä ohjaus- ja toimintaprosesseihin sisältyviä menettelyitä, joiden tarkoituksena on varmistaa Kairakon kaupungin toiminnan laillisuus ja tuloksellisuus. Hallintosääntö ohjaa toimivaltaa. Hallintosääntö ja hankintaohje on päivitetty lähivuosina.

Kaupungin toimielinten päätöksistä tehtyjen oikaisuvaatimusten tai valitusten määrä on ollut tavanomaisella tasolla. Kairakon Matkailu Oy:lle valtuuston 13.12.2021 myöntämästä 35 miljoonan euron pääomalinasta on valitettu, eikä päätöstä ole voitu tämän vuoksi panna toimeen.

Koulutusta on järjestetty henkilöstölle vuosittaisen koulutussuunnitelman mukaisesti. Lisäksi luottamushenkilökoulutusta on järjestetty valtuustokauden alussa.

Valtuusto on hyväksynyt sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan periaatteet. Kaupunki arvioi toimialakohtaiset riskit vuosittain talousarvioprosessin yhteydessä. Merkittävimmät riskit ovat isojen yritysten taloushaasteet, jotka voisivat pahimmillaan vaikuttaa merkittävästi kaupunkilaisten työllisyyteen ja sitä kautta verotuloihin. Kaupungin omistamien kiinteistöjen sisäilmaongelmat voivat myös aiheuttaa riskejä.

Säännösten, määräysten ja päätösten noudattaminen

Kaupunginhallituksen tiedossa ei ole lakisääteisten tehtävien laiminlyöntejä tai muutoin lakien ja säännösten tai hyvän hallintotavan vastaisia toimia, joista seuraisi merkittävä korvaus, kanne tms. vaatimus tai oikeusseuraamus.

Tavoitteiden toteutuminen, varojen käytön valvonta, tuloksellisuuden arvioinnin pätevyys ja luotettavuus

Tavoitteiden, varojen käytön ja toiminnan tuloksellisuuden toteutumisen seuranta on esitetty muualla toimintakertomuksessa. Keskeiset poikkeamat talousarviossa asetettuihin toiminnallisiin ja taloudellisiin tavoitteisiin ja niiden takia mahdollisesti suoritettujen toimenpiteiden on esitetty talousarvion toteutumisosassa. Toiminnan ja talouden seuranta- ja raportointijärjestelmät ovat jatkuvan kehittämisen kohteena.

Kertomusvuonna otettiin käyttöön uusi raportointijärjestelmä. Järjestelmän käyttöönoton myötä on saatu raportointia toimielimille nopeammaksi ja parannettu toiminnallisen ja taloudellisen tiedon oikeellisuutta, riittävyyttä ja ajantasaisuutta.

Riskienhallinnan järjestäminen

Kaupungissa toimii riskienhallintatyöryhmä, joka linjaa riskienhallinnan käytännön toimenpiteitä ja koordinoi niiden jalkauttamista eri toimialoilla. Riskienhallintasuunnitelmia on laadittu parin vuoden ajan. On todettu, että suunnitelmat eivät ole kovin yhtenäisiä toimialojen kesken, mikä voi vaikeuttaa kokonais kuvan saamista ja riskienhallinnasta raportointia.

Kairakon kaupunki

Kaupunginhallitus toteaa, että kaupungilla on voimassaolevat omaisuusriskin ja toiminnan vastuuvakuutukset, mittaturvametsävakuutus, liikennevakuutukset ja työntekijöiden työmatkavakuutus sekä lakisääteiset vakuutukset. Lisäksi kaupunginhallitus toteaa, että työsuojeluasiat ovat hyvin hoidettu, eikä työtapaturmia ole juurikaan sattunut. Rahoitusriskiä kaupunki on hallinnut kilpailuttamalla lainansa vuoden 2022 alussa ja sitomalla suuremman osan lainoistaan pitkäaikaisiksi.

Omaisuuksien hankinnan, luovutuksen ja hoidon valvonta

Kaupunginhallituksen tiedossa ei ole omaisuuden hankinnan, luovutuksen tai hoidon valvonnan osalta laiminlyöntiä tai virheellistä menettelyä, josta saattaisi aiheutua kaupungille merkittävä korvaus- tai muu oikeudellinen vastuu.

Sopimustoiminta

Sopimustoiminnan vastuut on määritelty ja toimintaa on ohjeistettu. Sopimusrekisteriä ylläpidetään Kraatti-asianhallintajärjestelmässä.

Konsernipalvelujen lakimies avustaa sopimusten laadinnassa. Hankintojen kilpailuttamisessa ei ole havaittu puutteita tilikaudella.

Sisäisen tarkastuksen järjestäminen

Sisäinen tarkastus avustaa kaupungin ylintä johtoa sen valvontavelvollisuuden toteuttamisessa. Sisäinen tarkastus tarkastaa ja arvioi sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimivuutta kaupunginjohtajan hyväksymän tarkastussuunnitelman mukaisesti. Sisäinen tarkastus on riippumatonta tarkastettavasta toiminnosta. Sisäistä tarkastusta on ostettu tilikauden aikana 10 päivää Reviisorit Oy:ltä.

Kaupunginhallituksen kokonaisarvio

Kaupungin sisäinen valvonta ja riskienhallinta on kokonaisuutena arvioituna hyvällä tasolla. Lähi vuosien kehittämiskohteeksi on tunnistettu riskienhallinnan toteuttaminen konsernitasolla sekä konsernivalvonnan parantaminen.

Tilikauden tuloksen muodostuminen ja toiminnan rahoitus

Kairakon kaupungille tilivuosi oli taloudellisesti pettymys. Alkuperäisessä talousarviossa kaupungin oli budjetoitu pääsevän ns. nollatulokseen, mutta toteuma oli 8 miljoonaa euroa alijäämäinen. Talousarviomuutoksia ei tehty, koska kaupungin kertyneet ylijäämät riittivät kattamaan tilikaudelta syntyneen alijäämän.

Kairakon kaupunki

Tilikauden tuloksen muodostuminen

Tuloslaskelma ja sen tunnusluvut

Tuloslaskelma, tuhatta euroa	1.1.–31.12.2021	1.1.–31.12.2020
Toimintatuotot	27 345	29 664
Toimintakulut	-231 684	-226 177
Toimintakate	-204 339	-196 513
Verotulot	132 259	135 861
Valtionosuudet	73 175	74 504
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	1 124	1 157
Muut rahoitustuotot	1 424	488
Korkokulut	-31	-205
Muut rahoituskulut	-13	-2
Vuosikate	3 598	15 290
Poistot ja arvonalentumiset	-11 628	-10 947
Tilikauden tulos	-8 030	4 343
Tilikauden yli-/alijäämä	-8 030	4 343

Tuloslaskelman tunnusluvut	2021	2020
Toimintatuotot/toimintakulut	11,8 %	13,1 %
Vuosikate/Poistot	30,9 %	139,7 %
Vuosikate, euroa/asukas	97,48	413,17
Asukasmäärä	36 914	37 007

Kairakon kaupunki

Toiminnan rahoitus

(Poistettu tekstiä. Poistetulla tekstillä ei ole vaikutusta tehtävän ratkaisun kannalta.)

Kairakon kaupunki

Rahoitusasema ja sen muutokset

Tase ja sen tunnusluvut, tuhatta euroa

VASTAAVAA, tuhatta euroa	31.12.2021	31.12.2020
PYSYVÄT VASTAAVAT	283 263	282 451
Aineettomat hyödykkeet	35	15
Aineettomat oikeudet	35	15
Aineelliset hyödykkeet	210 885	209 053
Maa- ja vesialueet	33 089	32 452
Rakennukset	152 507	142 378
Kiinteät rakenteet ja laitteet	20 904	19 575
Koneet ja kalusto	2 278	1 866
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	2 107	12 782
Sijoitukset	72 343	73 383
Osakkeet ja osuudet	65 598	64 598
Muut lainasaamiset	5 697	7 861
Muut saamiset	1 049	924
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	272	316
Valtion toimeksiannot	253	296
Lahjoitusrahastojen varat	19	20
VAIHTUVAT VASTAAVAT	11 374	10 465
Vaihto-omaisuus	543	170
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	543	170
Saamiset	8 119	7 534
Lyhytaikaiset saamiset	8 119	7 534
Myyntisaamiset	3 139	2 755
Muut saamiset	2 279	1 772
Siirtosaamiset	2 701	3 008
Rahat ja pankkisaamiset	2 713	2 761
VASTAAVAA YHTEENSÄ	294 909	293 232

Kairakon kaupunki

VASTATTAVAA, tuhatta euroa	31.12.2021	31.12.2020
OMA PÄÄOMA	74 624	82 654
Peruspääoma	68 742	68 742
Edellisten tilikausien yli- / alijäämä	13 912	9 569
Tilikauden yli- / alijäämä	-8 030	4 343
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	757	537
Valtion toimeksiannot	253	296
Lahjoitusrahastojen pääomat	97	168
Muut toimeksiantojen pääomat	408	73
VIERAS PÄÄOMA	219 528	210 041
Pitkäaikainen	42 804	42 826
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	36 160	36 181
Muut pitkäaikaiset velat	6 644	6 644
Lyhytaikainen	176 723	167 216
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	140 021	132 021
Saadut ennakot	21	428
Ostovelat	22 858	23 099
Muut lyhytaikaiset velat	2 531	1 557
Siirtovelat	11 291	10 112
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	294 909	293 232

Taseen tunnusluvut	2021	2020
Omavaraisuusaste, %	25,3	28,2
Suhteellinen velkaantuneisuus, %	94,3	87,3
Kertynyt yli-/alijäämä, 1 000 euroa	5 882	13 912
Kertynyt yli-/alijäämä, euroa/asukas	159	376
Lainakanta 31.12., 1 000 euroa	176 181	168 202
Lainakanta 31.12., euroa/asukas	4 773	4 545
Lainat ja vastuut, 31.12., 1 000 euroa	206 181	198 202
Lainat ja vastuut, euroa/asukas	5 585	5 356
Lainasaamiset, 1 000 euroa	5 697	7 861
Asukasmäärä	36 914	37 007

Kairakon kaupunki

Kokonaistulot ja -menot

(Poistettu tekstiä. Poistetulla tekstillä ei ole vaikutusta tehtävän ratkaisun kannalta.)

Kaupunkikonsernin toiminta ja talous

(Poistettu tekstiä. Poistetulla tekstillä ei ole vaikutusta tehtävän ratkaisun kannalta.)

Konsernitilinpäätökseen sisältyvät yhteisöt

Kuntayhtymät:

Lapin koulutuskuntayhtymä
Lapin liitto kuntayhtymä
Lapin sairaanhoitopiirin kuntayhtymä

Omistusosuus:

40 %
25 %
25 %

Tytäryhtiöt:

Kairakon Energia Oy 100 %
Kairakon Matkailu Oy 100 %
Kairakon Yritystilat Oy 100 %
Kairakon Vuokra-asunnot Oy 100 %

Olennaiset konsernia koskevat tapahtumat

Kairakon Energia Oy:llä oli jälleen tuloksellinen vuosi, ja se maksoi osinkoa kaupungille miljoona euroa.

Kairakon Matkailu Oy on tehnyt 1.7.2021 alkaen pitkäaikaisen leasing-vuokrasopimuksen Oy Hiihtotunneli Ab:n kanssa, jossa se vuokraa hiihtotunnelin matkailukäyttöön 20 vuoden ajaksi. Sopimuksen vuosittainen arvo on 1 000 000 euroa.

Arvio konsernin todennäköisestä tulevasta kehityksestä

Kairakon Energia Oy:n tuloksen ennakoivan pysyvän hyvänä. Yhtiön on budjetoitu maksavan kaupungille osinkoa vähintään miljoona euroa myös vuonna 2022.

Kairakon Matkailu Oy:llä arvioidaan olevan haasteita pandemiatilanteen vuoksi.

Selonteko konsernivalvonnan järjestämisestä

Kaupungilla on konserniohje. Varsinaiselle konsernivalvonnalle ei ole juurikaan nähty tarvetta. Konserniyhtiöiltä ei ole tullut ennakkokäsityspyyntöjä kaupunginhallitukselle tilikauden aikana.

Konsernin tuloslaskelma

KONSERNITULOSLASKELMA		
Tuhatta euroa	1.1.–31.12.2021	1.1.–31.12.2020
Toimintatuotot	85 779	88 661
Toimintakulut	-295 113	-288 570
Toimintakate	-209 334	-199 909
Verotulot	132 259	135 861
Valtionosuudet	87 467	88 141
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	74	114
Muut rahoitustuotot	1 540	496
Korkokulut	-336	-236
Muut rahoituskulut	-82	-66
Vuosikate	11 588	24 402
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-18 489	-17 986
Tilikauden tulos	-6 901	6 416
Tilinpäätössiirrot	172	-402
Tilikauden verot	-31	-34
Laskennalliset verot	-81	-175
Tilikauden ylijäämä/alijäämä	-6 840	5 805

KONSERNITULOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT

(Poistettu tekstiä. Poistetulla tekstillä ei ole vaikutusta tehtävän ratkaisun kannalta.)

Kairakon kaupunki

Konsernin rahoituslaskelma ja sen tunnusluvut

(Poistettu tekstiä. Poistetulla tekstillä ei ole vaikutusta tehtävän ratkaisun kannalta.)

Kairakon kaupunki

Konsernitase ja sen tunnusluvut

VASTAAVAA	31.12.2021	31.12.2020
Tuhatta euroa		
PYSYVÄT VASTAAVAT	346 189	328 056
Aineettomat hyödykkeet	3 431	3 326
Aineettomat oikeudet	2 808	2 693
Muut pitkävaikutteiset menot	623	633
Aineelliset hyödykkeet	329 605	312 229
Maa- ja vesialueet	37 284	36 391
Rakennukset	213 945	208 511
Kiinteät rakenteet ja laitteet	37 867	34 466
Koneet ja kalusto	4 553	4 519
Muut aineelliset hyödykkeet	1 546	1 693
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	34 410	26 648
Sijoitukset	13 153	12 501
Muut osakkeet ja osuudet	11 132	11 103
Muut lainasaamiset	469	474
Muut saamiset	1 552	924
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	272	316
VAIHTUVAT VASTAAVAT	34 223	34 667
Vaihto-omaisuus	1 070	696
Saamiset	21 744	20 584
Pitkäaikaiset saamiset	75	100
Lyhytaikaiset saamiset	21 669	20 484
Rahoitusarvopaperit	1 354	1 386
Rahat ja pankkisaamiset	10 055	12 000
VASTAAVAA YHTEENSÄ	380 683	363 039

Kairakon kaupunki

VASTATTAVAA	31.12.2021	31.12.2020
Tuhatta euroa		
OMA PÄÄOMA	67 519	74 531
Peruspääoma	68 742	68 742
Muut omat rahastot	6 417	6 589
Edellisten tilikausien yli- / alijäämä	-800	-6 604
Tilikauden yli- / alijäämä	-6 840	5 805
PAKOLLISET VARAUKSET	2 025	1 902
Muut pakolliset varaukset	2 025	1 902
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	757	537
VIERAS PÄÄOMA	310 383	286 068
Pitkäaikainen	108 277	98 771
Pitkäaikainen korollinen vieras pääoma	104 031	94 461
Pitkäaikainen koroton vieras pääoma	4 245	4 310
Lyhytaikainen	202 106	187 297
Lyhytaikainen korollinen vieras pääoma	148 240	136 840
Lyhytaikainen koroton vieras pääoma	52 872	49 543
Laskennallinen verovelka	994	913
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	380 683	363 039

KONSERNITASEEN TUNNUSLUVUT

(Poistettu tekstiä. Poistetulla tekstillä ei ole vaikutusta tehtävän ratkaisun kannalta.)

Kairakon kaupunki

Tilikauden tuloksen käsittely ja talouden tasapainottamistoimenpiteet

Kaupunginhallituksen esitys tilikauden tuloksen käsittelystä

Kaupungin tilikauden tulos on 8 029 855,44 euroa alijäämäinen. Kaupunginhallitus esittää, että tilikauden alijäämä siirretään taseen yli/alijäämätilille.

Talouden tasapainottamistoimenpiteet

Kuntalain mukaan, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys talouden tasapainotuksen toteutumisesta tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävydestä talouden tasapainottamiseksi.

Kaupungin taseessa ei ole kattamatonta alijäämää.

Kairakon kaupunki

TALOUSARVION TOTEUTUMINEN

Tavoitteiden toteutuminen, varojen käytön valvonta, tuloksellisuuden arvioinnin pätevyys ja luotettavuus

(Poistettu tekstiä. Poistetulla tekstillä ei ole vaikutusta tehtävän ratkaisun kannalta.)

Määrärahojen ja tuloarvioiden toteutuminen

Talousarvion sitovuus

Kaupungin talousarviossa käyttötalouden sitovia eriä ovat kaupunginhallituksen ja lautakuntien eli tulosalueiden toimintakatteet.

Tuloslaskelman toteumassa nettorahoituskulut (rahoitustuottojen ja -kulujen erotus) ei saa ylittää talousarviossa asetettua määrää.

Rahoitusosassa pitkäaikaisten lainojen lisäys ei saa ylittää talousarviossa asetettua määrää.

Investointiosassa erät ovat sitovia hankeryhmätasolla.

Käyttötalouden toteutuminen

(Poistettu toimialakohtaiset selvitykset toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta. Poistetulla tekstillä ei ole vaikutusta tehtävän ratkaisun kannalta.)

Kairakon kaupunki

Yhteenveto talousarvion toteutumisesta, käyttötalousosa

Euroa	Talousarvio 2021	Toteuma 2021	Poikkeama	Poikkeama %
Käyttötalousosa				
Valtuusto				
Toimintakate	-443 700	-446 155	-2 455	0,55 %
Kaupunginhallitus				
Toimintakate	-16 501 000	-16 443 197	57 803	-0,35 %
Elinkeinolautakunta				
Toimintakate	-6 292 000	-8 975 426	-2 683 426	42,65 %
Perusturvalautakunta				
Toimintakate	-53 754 000	-59 624 893	-5 870 893	10,92 %
Sivistyslautakunta				
Toimintakate	-60 855 000	-60 848 358	6 642	-0,01 %
Tekninen lautakunta				
Toimintakate	-58 463 200	-58 000 738	462 462	-0,79 %
Käyttötalousosa yhteensä	-196 308 900	-204 338 767	-8 029 867	4,09 %

Tuloslaskelmaosan toteumavertailu

(Poistettu tekstiä. Poistetulla tekstillä ei ole vaikutusta tehtävän ratkaisun kannalta.)

Investointiosan toteumavertailu

(Poistettu tekstiä. Poistetulla tekstillä ei ole vaikutusta tehtävän ratkaisun kannalta.)

Rahoitusosan toteumavertailu

(Poistettu tekstiä. Poistetulla tekstillä ei ole vaikutusta tehtävän ratkaisun kannalta.)

Yhteenveto valtuuston hyväksymien määrärahojen ja tuloarvioiden toteutumisesta

(Poistettu tekstiä. Poistetulla tekstillä ei ole vaikutusta tehtävän ratkaisun kannalta.)

Kairakon kaupunki

TILINPÄÄTÖSLASKELMAT**Tuloslaskelma kaupunki**

Tuloslaskelma	1.1.–31.12.2021	1.1.–31.12.2020
Toimintatuotot		
Myyntituotot	8 337 205,74	11 586 532,14
Maksutuotot	8 334 100,60	8 474 662,28
Tuet ja avustukset	3 588 426,96	3 366 350,34
Muut toimintatuotot	7 085 633,50	6 236 305,82
	27 345 366,80	29 663 850,58
Toimintakulut		
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	-65 306 140,14	-62 378 562,02
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	-14 198 036,24	-13 970 872,54
Muut henkilösivukulut	-2 588 018,78	-2 961 933,60
Palvelujen ostot	-116 487 114,04	-115 672 588,94
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-10 965 787,90	-10 250 005,32
Avustukset	-19 624 827,38	-19 280 210,96
Muut toimintakulut	-2 514 208,92	-1 662 472,60
	-231 684 133,40	-226 176 645,98
Toimintakate	-204 338 766,60	-196 512 795,40
Verotulot	132 259 456,44	135 861 340,04
Valtionosuudet	73 174 590,00	74 504 008,00
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	1 124 098,16	1 156 588,50
Muut rahoitustuotot	1 423 890,70	488 090,82
Korkokulut	-31 370,80	-204 788,04
Muut rahoituskulut	-13 485,22	-2 365,80
Vuosikate	3 598 412,68	15 290 078,12
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-11 628 268,12	-10 947 149,22
Tilikauden ylijäämä/alijäämä	-8 029 855,44	4 342 928,90
Tuloslaskelman tunnusluvut		
Toimintatuotot/Toimintakulut	11,8 %	13,1 %
Vuosikate/Poistot	30,9 %	139,7 %
Vuosikate, euroa/asukas	97,48	413,17
Asukasmäärä	36 914	37 007

Kairakon kaupunki

Rahoituslaskelma kaupunki

(Poistettu tekstiä. Poistetulla tekstillä ei ole vaikutusta tehtävän ratkaisun kannalta.)

Kairakon kaupunki

Tase kaupunki

VASTAAVAA	31.12.2021	31.12.2020
Euroa		
PYSYVÄT VASTAAVAT	283 263 397,22	282 451 461,60
Aineettomat hyödykkeet	34 826,66	14 842,82
Aineettomat oikeudet	34 826,66	14 842,82
Aineelliset hyödykkeet	210 885 240,46	209 053 180,42
Maa- ja vesialueet	33 089 066,20	32 452 157,80
Rakennukset	152 507 160,64	142 378 144,88
Kiinteät rakenteet ja laitteet	20 903 512,14	19 575 419,38
Koneet ja kalusto	2 278 322,54	1 865 905,02
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	2 107 178,94	12 781 553,34
Sijoitukset	72 343 330,10	73 383 438,36
Osakkeet ja osuudet	65 597 985,86	64 597 985,86
Muut lainasaamiset	5 696 838,02	7 861 089,80
Muut saamiset	1 048 506,22	924 362,70
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	271 685,74	315 542,68
Valtion toimeksiannot	252 667,58	295 904,34
Lahjoitusrahastojen varat	19 018,16	19 638,34
VAIHTUVAT VASTAAVAT	11 373 942,54	10 465 338,28
Vaihto-omaisuus	542 757,76	169 973,56
Aineet ja tarvikkeet	542 757,76	169 973,56
Saamiset	8 118 575,50	7 533 898,66
Lyhytaikaiset saamiset	8 118 575,50	7 533 898,66
Myyntisaamiset	3 139 235,66	2 754 647,58
Muut saamiset	2 278 652,86	1 771 677,08
Siirtosaamiset	2 700 686,98	3 007 574,00
Rahat ja pankkisaamiset	2 712 609,28	2 761 466,06
VASTAAVAA YHTEENSÄ	294 909 025,50	293 232 342,56

Kairakon kaupunki

VASTATTAVAA	31.12.2021	31.12.2020
Euroa		
OMA PÄÄOMA	74 624 381,84	82 654 237,28
Peruspääoma	68 741 893,78	68 741 893,78
Edellisten tilikausien yli- / alijäämä	13 912 343,50	9 569 414,60
Tilikauden yli- / alijäämä	-8 029 855,44	4 342 928,90
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	757 017,24	536 828,60
Valtion toimeksiannot	252 667,58	295 904,34
Lahjoitusrahastojen pääomat	96 814,06	167 924,24
Muut toimeksiantojen pääomat	407 535,60	73 000,02
VIERAS PÄÄOMA	219 527 626,42	210 041 276,68
Pitkäaikainen	42 804 406,58	42 825 594,50
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	36 160 034,36	36 181 222,28
Muut pitkäaikaiset velat	6 644 372,22	6 644 372,22
Lyhytaikainen	176 723 219,84	167 215 682,18
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	140 021 187,92	132 021 187,92
Saadut ennakot	21 425,18	427 539,20
Ostovelat	22 858 414,12	23 098 510,26
Muut lyhytaikaiset velat	2 531 492,42	1 556 859,24
Siirtovelat	11 290 700,20	10 111 585,56
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	294 909 025,50	293 232 342,56

Kairakon kaupunki

Konsernin tuloslaskelma

Konsernituloslaskelma	1.1.–31.12.2021	1.1.–31.12.2020
Euroa		
Toimintatuotot	85 778 996,28	88 661 407,58
Toimintakulut	-295 112 763,16	-288 570 237,48
Toimintakate	-209 333 766,88	-199 908 829,90
Verotulot	132 259 456,44	135 861 340,04
Valtionosuudet	87 466 571,96	88 141 072,14
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	74 358,84	114 259,66
Muut rahoitustuotot	1 539 542,06	496 021,58
Korkokulut	-336 409,10	-235 763,76
Muut rahoituskulut	-82 246,66	-65 910,78
Vuosikate	11 587 506,66	24 402 188,98
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-18 488 994,64	-17 985 799,26
Tilikauden tulos	-6 901 487,98	6 416 389,72
Tilinpäätössiirrot	172 357,14	-402 499,64
Tilikauden verot	-30 667,26	-34 431,60
Laskennalliset verot	-80 582,98	-174 612,00
Tilikauden ylijäämä/alijäämä	-6 840 381,08	5 804 846,48

Kairakon kaupunki

Rahoituslaskelma konserni

(Poistettu tekstiä. Poistetulla tekstillä ei ole vaikutusta tehtävän ratkaisun kannalta.)

Kairakon kaupunki

Konsernitase
Euroa**VASTAAVAA**

	31.12.2021	31.12.2020
PYSYVÄT VASTAAVAT	346 189 062,82	328 055 879,10
Aineettomat hyödykkeet	3 431 140,62	3 326 114,26
Aineettomat oikeudet	2 808 349,62	2 692 666,54
Muut pitkävaikutteiset menot	622 791,00	633 447,72
 Aineelliset hyödykkeet	 329 604 989,36	 312 228 637,32
Maa- ja vesialueet	37 284 156,22	36 390 756,96
Rakennukset	213 945 005,08	208 511 184,52
Kiinteät rakenteet ja laitteet	37 867 310,66	34 466 369,32
Koneet ja kalusto	4 552 919,82	4 519 085,04
Muut aineelliset hyödykkeet	1 545 828,18	1 693 083,60
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	34 409 769,40	26 648 157,88
 Sijoitukset	 13 152 932,84	 12 501 127,52
Muut osakkeet ja osuudet	11 131 779,92	11 103 069,02
Muut lainasaamiset	468 733,22	473 695,80
Muut saamiset	1 552 419,70	924 362,70
 TOIMEKSIANTOJEN VARAT	 271 685,70	 315 542,68
 VAIHTUVAT VASTAAVAT	 34 222 545,74	 34 667 157,76
Vaihto-omaisuus	1 069 757,22	696 247,28
 Saamiset		
Pitkäaikaiset saamiset	74 999,98	99 916,96
Lyhytaikaiset saamiset	21 668 547,28	20 484 359,82
 Rahoitusarvopaperit	 1 353 875,18	 1 386 442,26
Rahat ja pankkisaamiset	10 055 366,08	12 000 191,44
 VASTAAVAA YHTEENSÄ	 380 683 294,26	 363 038 579,54

Kairakon kaupunki

VASTATTAVAA		
Euroa	31.12.2021	31.12.2020
OMA PÄÄOMA	67 518 699,06	74 531 437,28
Peruspääoma	68 741 893,78	68 741 893,78
Muut omat rahastot	6 416 771,30	6 589 128,44
Edellisten tilikausien yli- / alijäämä	-799 584,94	-6 604 431,42
Tilikauden yli- / alijäämä	-6 840 381,08	5 804 846,48
PAKOLLISET VARAUKSET	2 024 637,80	1 902 202,38
Muut pakolliset varaukset	2 024 637,80	1 902 202,38
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	757 017,24	536 828,60
VIERAS PÄÄOMA	310 385 940,16	286 068 111,28
Pitkäaikainen	108 279 547,98	98 771 489,36
Pitkäaikainen korollinen vieras pääoma	104 031 297,18	94 461 343,46
Pitkäaikainen koroton vieras pääoma	4 245 250,80	4 310 145,90
Lyhytaikainen	202 106 392,18	187 296 621,92
Lyhytaikainen korollinen vieras pääoma	148 240 173,40	136 840 089,42
Lyhytaikainen koroton vieras pääoma	52 872 353,94	49 543 250,66
Laskennallinen verovelka	993 864,84	913 281,84
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	380 683 294,26	363 038 579,54

TILINPÄÄTÖKSEN LIITETIEDOT

Tilinpäätöksen laatimista ja esittämistapaa koskevat liitetiedot

Jaksotusperiaatteet

Tulot ja menot on merkitty tuloslaskelmaan suoriteperusteen mukaisesti. Suoriteperusteesta poiketen verotulot on kirjattu niiden tilitysjankohdan mukaisesti asianomaiselle tilikaudelle.

Pysyvien vastaavien arvostus

Pysyvien vastaavien aineettomat ja aineelliset hyödykkeet on merkitty taseeseen hankintamenoon vähennettynä suunnitelman mukaisilla poistoilla ja investointimenoihin saaduilla rahoitusosuuksilla. Poistot on laskettu kaupunginvaltuuston 24.3.2014 hyväksymän poistosuunnitelman mukaisesti, jolloin tarkistettiin poistoajat vastaamaan olennaisilta osin kirjanpitolautakunnan kuntajaoston suositusta.

Pysyvien vastaavien sijoitukset on merkitty taseessa hankintamenoon tai sitä alempaan arvoon. Arvostuksen perusteena on ollut hyödykkeen todennäköisesti tulevaisuudessa kerryttämä tulo tai sen arvo palvelutuotannossa.

Kairakon kaupungin talousarvion 2021 laadintaohjeessa on määrätty, että poistosuunnitelman mukaisia pienhankintarajoja noudatetaan hankintojen kirjaamisessa. Investointeihin kirjataan yli 10 tuhannen euron hankinnat.

Vaihto-omaisuuden arvostus

Vaihto-omaisuus on merkitty taseeseen painotetun keskihankintahinnan tai sitä alemman todennäköisen hankintamenon tai todennäköisen luovutushinnan määräisenä.

Rahoitusomaisuuden arvostus

Saamiset on merkitty taseeseen nimellisarvoon tai sitä alempaan todennäköiseen arvoon. Rahoitusomaisuusarvopaperit on merkitty taseeseen hankintamenoon tai sitä alempaan todennäköiseen luovutushintaan.

Avustusten käsittely

Pysyvien vastaavien aineellisten hyödykkeiden hankintaan saadut rahoitusavustukset on merkitty hyödykkeen hankintamenon vähennykseksi.

Tilikausien vertailukelpoisuus

Tuloslaskelman tai taseen esittämistapaa ei ole muutettu edellisestä tilikaudesta, eikä edellisen tilikauden tietoihin ole tehty oikaisuja.

Aikaisempiin tilikausiin kohdistuvat tuotot ja kulut sekä virheiden korjaukset

Omaan pääomaan ei ole tehty oikaisuja.

Konsernitilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot

Konsernitilinpäätöksen laajuus

Konsernitilinpäätökseen on yhdistelty kaikki tytäryhteisöt. Konsernitilinpäätökseen on yhdistelty kaikki kuntayhtymät, joissa kaupunki on jäsenenä.

Sisäiset liiketapahtumat ja sisäiset katteet

Konserniyhteisöjen keskinäiset tuotot ja kulut sekä saamiset ja velat on vähennetty vähäisiä liiketapahtumia lukuun ottamatta. Konserniyhteisöjen välisiin liiketapahtumiin ei ole sisällytetty olennaisia sisäisiä katteita. Konsernitytäryhtiöiden maksamia kiinteistöveroja ei ole eliminoitu kaupungin verotuloista, sillä ne ovat epäolennaisia.

Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset

Konsernitaseessa vapaaehtoiset varaukset ja verotusperusteiset varaukset sekä poistoero on jaettu vapaaseen omaan pääomaan ja laskennalliseen verovelkaan.

Sisäisen omistuksen eliminointi

Kaupungin ja sen tytäryhteisöjen sekä kuntayhtymien keskinäinen omistus on eliminoitu.

Suunnitelman mukaisten poistojen oikaisu

Keskinäisten kiinteistötytäryhteisöjen aineettomien ja aineellisten hyödykkeiden poistot on oikaistu suunnitelman mukaisiksi. Jäännösarvojen ero on kirjattu konsernituloslaskelmassa tytäryhteisön poistojen oikaisuksi ja aikaisemmille tilikausille kertynyt ero konsernitaseessa edellisten tilikausien yli- tai alijäämän oikaisuksi.

Tuloslaskelman liitetiedot

(Poistettu tekstiä. Poistetulla tekstillä ei ole vaikutusta tehtävän ratkaisun kannalta.)

Selvitys suunnitelman mukaisten poistojen perusteista

Poistojen määrittämiseen on käytetty ennalta laadittua, kaupunginvaltuuston hyväksymää poistosuunnitelmaa. Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu aineettomien ja aineellisten hyödykkeiden hankintamenoista arvioidun taloudellisen käyttöiän mukaan.

Pienhankintaraja on 10 000 euroa.

Poistosuunnitelman poistomenetelmät ja poistoajat omaisuusryhmittäin:

Aineettomat oikeudet	5 vuotta	Tasapoisto
Muut pitkävaikutteiset menot	5 vuotta	Tasapoisto
Maa- ja vesialueet		Ei poistoaikaa
Rakennukset ja rakennelmat		
- Hallinto- ja laitosrakennukset	20 vuotta	Tasapoisto
- Tehdas- ja tuotantorakennukset	20 vuotta	Tasapoisto
- Talousrakennukset	10 vuotta	Tasapoisto
- Vapaa-ajan rakennukset	20 vuotta	Tasapoisto
- Asuinrakennukset	35 vuotta	Tasapoisto
Kiinteät rakenteet ja laitteet		
- Kadut, tiet, torit ja puistot	15 vuotta	Tasapoisto

Kairakon kaupunki

- Sillat, laiturit, uimalat	10 vuotta	Tasapoisto
- Muut maa- ja vesirakenteet	15 vuotta	Tasapoisto
- Vedenjakelu- ja viemäriverkosto	30 vuotta	Tasapoisto
- Kaukolämpöverkko	20 vuotta	Tasapoisto
- Sähköjohdot, muuntoasemat, ulkovalaistuslaitteet	15 vuotta	Tasapoisto
- Puhelinverkko, keskusasema ja alakeskukset	10 vuotta	Tasapoisto
- Sähkö-, vesi- yms. laitosten laitoskoneet ja laitteet	10 vuotta	Tasapoisto
Koneet ja kalusto		
- Laitteet ja kalusteet	3 vuotta	Tasapoisto
- Muut raskaat koneet	10 vuotta	Tasapoisto
- Muut kevyet koneet	5 vuotta	Tasapoisto

Selvitys pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutusvoitoista ja -tappioista

(Poistettu tekstiä. Poistetulla tekstillä ei ole vaikutusta tehtävän ratkaisun kannalta.)

Taseen vastaavia koskevat liitetiedot

(Poistettu tekstiä. Poistetulla tekstillä ei ole vaikutusta tehtävän ratkaisun kannalta.)

Taseen vastattavia koskevat liitetiedot

(Poistettu tekstiä. Poistetulla tekstillä ei ole vaikutusta tehtävän ratkaisun kannalta.)

Vakuuksia, vastuusitoumuksia ja taseen ulkopuolisia järjestelyjä koskevat liitetiedot

(Poistettu tekstiä. Poistetulla tekstillä ei ole vaikutusta tehtävän ratkaisun kannalta.)

Vuokrasopimusten mukaisten vuokrien jäljellä olevien määrien yhteissumma

(Poistettu tekstiä. Poistetulla tekstillä ei ole vaikutusta tehtävän ratkaisun kannalta.)

Taseeseen sisällyttämättömät vastuusitoumukset ja vastuut

Kaupungin elinkeinotoimen omistuksessa on ampumarata-alue, joka sijaitsee Pohjois-Suomen ja Lapin aluehallintoviraston alueella. Ampumarata on ollut vuokrattuna Kairakon vapaa-aika-ampujille sekä Kairakon Metsästäjät ry:lle.

Ampumaradan ympäristölupa on loppunut 31.12.2021. Aluehallintovirasto on määrännyt kaupungin ennallistamaan ampumarata-alueen 31.12.2024 mennessä, sillä se sijaitsee pohjavesialueella. Ennallistamiskustannukseksi on arvioitu 0,4 miljoonaa euroa, joka on käsitelty taseen ulkopuolisena vastuuna.

Muita vastuusitoumuksia ja vastuita sekä taseen ulkopuolisia järjestelyitä koskevat liitetiedot

(Poistettu tekstiä. Poistetulla tekstillä ei ole vaikutusta tehtävän ratkaisun kannalta.)

Henkilöstöä ja tilintarkastajan palkkioita koskevat liitetiedot

(Poistettu tekstiä. Poistetulla tekstillä ei ole vaikutusta tehtävän ratkaisun kannalta.)

Intressitahotapahtumia koskevat liitetiedot

(Poistettu tekstiä. Poistetulla tekstillä ei ole vaikutusta tehtävän ratkaisun kannalta.)

Kairakon kaupunki

ERIYTETTYT TILINPÄÄTÖKSET JA MUUT ERIYTETTYT LASKELMAT

Ei ilmoitettavaa.

Kairakon kaupunki

ALLEKIRJOITUKSET JA TILINPÄÄTÖSMERKINTÄ

Tilinpäätöksen allekirjoitukset

Kairakossa 30.3.2022

Hannu Hauki

Hannu Hauki
kaupunginjohtaja

Taina Taimen

Taina Taimen
puheenjohtaja

Seppo Siika

Seppo Siika
varapuheenjohtaja

Laura Lohi

Laura Lohi

Toivo Turska

Toivo Turska

Kari Kampela

Kari Kampela

Antti Ahven

Antti Ahven

Minna Muikku

Minna Muikku

Pirkko Pasuri

Pirkko Pasuri

Soili Sorva

Soili Sorva

Tilinpäätösmerkintä

Suoritetusta tilintarkastuksesta on tänään annettu kertomus.

Helsinki 17.5.2022

Taitotarkastus Oy
Tilintarkastusyhteisö

Tarmo Täsmä

Tarmo Täsmä
JHT, KHT

Käytetyt kirjanpitokirjat 1.1.–31.12.2021

(Poistettu tekstiä. Poistetulla tekstillä ei ole vaikutusta tehtävän ratkaisun kannalta.)

Tositelajit

(Poistettu tekstiä. Poistetulla tekstillä ei ole vaikutusta tehtävän ratkaisun kannalta.)

Liite 2 Osia pöytäkirjoista**KAUPUNGINVALTUUSTON KOKOUS 6.9.2021 (web-versio)****§ 24****Terveyskeskuskiinteistön rakentamisen aloittaminen**

Kairakon terveyskeskus on rakennettu 1980-luvulla ja se on elinkaarensa päässä. Perusteena uudelle terveyskeskukselle on lähipalveluiden turvaaminen kotikaupungin alueella. Uudella terveyskeskuksella voidaan varmistaa kaupunkilaisten palveluiden laadun ja vaikuttavuuden edelleen kehittyminen sekä hoitoketjujen sujuva integraatio niin paikallisesti kuin alueellisesti. Uuden terveyskeskuksen uskotaan myös houkuttelevan sosiaali- ja terveystalveluiden henkilöstöresursseja kaupungin palvelukseen.

Kaupungin tekemän selvityksen mukaan uudelle terveyskeskukselle on huutava tarve. Muita selvityksiä asiasta ei ole tehty.

Urakka on kilpailutettu hankintalain mukaisesti. Urakkakilpailun pääurakoinnin voitti Oy Rakennus Ab.

Uuden terveyskeskuksen kustannukset ovat noin 30 miljoonaa euroa. Tavoitteena on, että rakentaminen alkaisi joulukuun 2021 alussa, ja että terveyskeskus olisi kaupunkilaisten käytössä vuoden 2024 aikana.

Päätösesitys hallitus:

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy edellämainituin perustein terveyskeskuksen rakentamisen aloittamisen ja urakkasopimuksen allekirjoittamisen Oy Rakennus Ab:n kanssa.

Päätös:

Hyväksyttiin.

§ 25**Lapin koulutuskuntayhtymän valtuuston edustajien valitseminen**

Lapin koulutuskuntayhtymän perussopimuksen mukaan kuntayhtymän valtuustoon valitaan Kairakon kaupungista kaksi varsinaista jäsentä ja kaksi henkilökohtaista varajäsentä.

Kuntayhtymän toimielimiin on vaalikelpoinen henkilö, joka on vaalikelpoinen kuntayhtymän jäsenkunnan luottamustoimeen. Vaalikelpoinen ei kuitenkaan ole kuntalain 72 §:n 1 momentin 1 kohdassa tarkoitettu henkilö eli valtion virkamies, joka hoitaa välittömästi kunnallishallintoa

koskevia valvontatehtäviä, eikä saman kuntayhtymän palveluksessa oleva henkilö.

Päätösesitys hallitus:

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se valitsee Lapin koulutuskuntayhtymän valtuustoon kaksi jäsentä ja kaksi varajäsentä.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto valitsi jäsenet ja varajäsenet Lapin koulutuskuntayhtymän valtuustoon seuraavasti:

Jäsen	Varajäsen
Tommi Jasa	Mikko Tokka
Pauliina Jotos	Mari Peurakka

KAUPUNGINVALTUUSTON KOKOUS 1.11.2021 (web-versio)

§ 33

Talousarvio 2022 ja taloussuunnitelma 2022–2024.

Päätösesitys hallitus:

Kaupunginhallitus esittää valtuustolle, että se hyväksyy vuoden 2022 talousarvion ja vuosien 2022–2024 taloussuunnitelman.

Päätös:

Hyväksyttiin.

KAUPUNGINVALTUUSTON KOKOUS 13.12.2021 (web-versio)

§ 40

Kairakon Matkailu Oy:n pääomittaminen

Kairakon Matkailu Oy:n hallitus on merkinnyt kokouksessaan 15.11.2021 tiedoksi, että sen oma pääoma on menetetty, ja oma pää-

oma on 2,5 miljoonaa euroa negatiivinen. Osakeyhtiön hallitus on tehnyt asiasta osakeyhtiölain mukaisen ilmoituksen Patentti- ja rekisterihallitukselle. Koko vuoden tulosenuste on -4,8 miljoonaa euroa.

Kairakon Matkailu Oy:n hallitus ja toimitusjohtaja vetoavat kaupunginvaltuustoon, että se tukisi yhtiön toimintaa ja antaisi yhtiölle pääomallinaa. Tällöin haasteellisesta vuodesta voitaisiin päästä yli, turvata palkanmaksu työntekijöille ja maksaa erääntyvät bullet-lainat pois. Lisäksi yhtiön toiminnan edelleen kehittäminen ja investoinnit vaativat lisää pääomaa, ja vuosista 2022 ja 2023 on tulossa haastavia. Pankki on ilmoittanut, että se ei rahoita yritystä ilman kaupungin takausta. Rahoituskulujen kannalta on edullisempaa, että kaupunki antaa lainaa suoraan yhtiölle, koska kaupunki saa edullisempaa lainaa kuin yhtiö. Esittelijän arvion mukaan valtiontukisäännökset eivät koske kaupungin tytäryhtiölleen myöntämää pääomallinaa.

Yhtiö hakee 35 miljoonaa euroa pääomallinaa kaupungilta. Osakeyhtiölain 12:1:n mukaan pääomallinaa vastaan ei vaadita vakuutta.

Päätösesitys hallitus:

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että Kairakon Matkailu Oy:lle myönnetään 35 miljoonaa euroa pääomallinaa sen oman pääoman vahvistamiseksi.

Päätös:

Hyväksyttiin.

§ 41

Vahingonkorvaus henkilövahinkojen korvaamisesta / Seppo Säyne

Seppo Säyne on 1.3.2000 aamulla klo 6.00 töihin kävellessään liukastunut ja saanut vamma, joka johti pysyvään työkyvyttömyyteen. Vamman liittyy muun muassa muistihäiriöitä ja huimausta. Henkilö on kotihoidon asiakas. Henkilö on oikeutettu korvauksiin sairaanhoidon kustannuksista ja tarpeellisista kuntoutuskustannuksista. Kaupungin vahingonkorvausvastuu on todettu aiemmin, eikä se ole riidanalainen.

Kairakon kaupungin vastuuvakuutusyhtiö Oy Vakuutus Ab on korvanut ansionmenetyskorvauksen maksimimäärään 850 000 euroa asti. Tämän jälkeen vakuutusmäärä on loppunut ja Kairakon kaupunki on velvollinen maksamaan Seppo Säyneen arvioidun eliniän aikana korvauksia vielä arviolta 250 000 euroa.

Kaupunginhallitus esittää valtuustolle, että

1. Se hyväksyy yllä olevin perustein vahingonkorvausvastuun
2. Oikeuttaa kaupunginhallituksen hyväksymään sopimuksen ja siihen tarvittavat tarkennukset
3. Oikaisu kirjataan edellisten tilikausien yli/alijäämä -tilille ja siirtovelkoihin

Päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

§ 42**Vuoden 2022 tuloveroprosentin ja kiinteistöveroprosenttien määrääminen**

Kaupunginhallituksen talousarvioesitys valtuustolle on hyväksytty edellisessä kokouksessa.

Päätösesitys hallitus:

Kaupunginhallitus esittää valtuustolle, että

- tuloveroprosentti säilytetään vuoden 2021 tasolla ja tuloveroprosentiksi päätetään 20,50 %.
- kiinteistöveroprosentit säilytetään vuoden 2021 tasolla ja ne määrätään seuraavasti:
 - yleinen 1,30 %
 - vakituiset asuinrakennukset 0,7 %
 - muut asuinrakennukset 1,40 %
 - rakentamaton rakennuspaikka 3,00 %
 - yleishyödylliset yhteisöt 1,10 %
 - voimalaitokset 2,85 %

Päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

KAUPUNGINHALLITUKSEN KOKOUS 15.3.2021 (web-versio)**§ 45****Vuoden 2021 valtionosuuspäätökset**

Kairakon kaupunki on saanut seuraavat vuoden 2021 valtionosuuksia koskevat päätökset:

- Valtiovarainministeriön Kunnan peruspalvelujen valtionosuutta, verotuloihin perustuvaa valtionosuuksien tasausta sekä veroperustemuutoksia koskeva päätös
- Opetus- ja kulttuuriministeriön Opetus- ja kulttuuritoita varten kunnille käyttökustannuksiin myönnettäviä valtionosuuksia koskeva päätös
- Valtiovarainministeriön Kuntien kotikuntakorvauksen perusosia koskeva päätös

Kairakon kaupungin valtionosuuksien määrä vuodelle 2021 on 72 674 590,00 euroa. Summasta on vähennetty koronapandemiaan liittyvä tuki.

Päätös:

Kaupunginhallitus päättää merkitä tiedoksi kaupungin saamat valtionosuuspäätökset vuodelle 2021.

KAUPUNGINHALLITUKSEN KOKOUS 30.3.2021 (web-versio)**§ 55****Tilinpäätös 2020**

Tilinpäätös vuodelta 2020 on saatu valmiiksi ja se osoittaa 4 342 928,90 euron ylijäämää.

Kaupunginhallitus päättää

- hyväksyä ja allekirjoittaa tilinpäätöksen vuodelta 2020
- oikeuttaa taloushallintopalvelut tekemään tilinpäätökseen tarvittavat tekniset korjaukset
- saattaa tilinpäätöksen tarkastuslautakunnan ja tilintarkastajan käsittelyn jälkeen edelleen valtuuston käsiteltäväksi.

Päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

KAUPUNGINHALLITUKSEN KOKOUS 23.8.2021 (web-versio)**§ 150****Otto-oikeuden käyttäminen**

Kaupunginhallitus merkitsee tiedokseen seuraavat viranhaltijapäätökset ajalta 10.8.2021–20.8.2021 ja päättää otto-oikeuden käytöstä.

- Kaupunginjohtaja § 23–24
- Talousjohtaja § 12–18
- Hallintojohtaja § 5

Päätös:

Merkittiin tiedoksi ja päätettiin olla käyttämättä otto-oikeutta.

Liite 3 Viranhaltijapäätös

Talousjohtaja

14.8.2021 § 18 Kirjanpitäjän toimi

Avoimna olevaan kirjanpitäjän toimeen ovat hakeneet

- KLT, merkonomi Denis Detalji
- tradenomi Elina Eksalti
- laskentamerkonomi Hilja-Liisa Huolellinen
- KLT, tradenomi (ylempi AMK) Tiina Tarkkaavainen
- merkonomi Ville Valpas.

Toimivalta perustuu hallintosäännön 14 §:ään, talousjohtaja valitsee alaisensa.

Päätös

Päätän valita kirjanpitäjän toimeen kairakkolaisen Ville Valppaan. Ville on valmistunut toukokuussa merkonomiksi Lapin koulutuskuntayhtymästä.

Viedään päätös tiedoksi kaupunginhallitukselle otto-oikeuden käyttöä varten.

Tiedoksi

Toimeen hakijat

Palkanlaskija

(Asiaan liittyen ei ole tehty muita viranhaltijapäätöksiä.)

Liite 4. Otteita pysyvien vastaavien tase-erittelystä

Kairakon kaupunki
Kanerva v.1.0

Suunnitelman mukainen tase-erittely

Tili 1121 Rakennukset tasapoisto 480 kuukautta, kaupungintalo
Poistotapa: tasapoisto, laskentatarkkuus: vuosikohtainen
Laskentapäivä: 31.12.2021
Investoinnin valmistumispäivä: 1.1.2021
*Poistoaika: 480 kuukautta

Alkusaldo	10 000 000,00
Lisäykset	0,00
Poistopohja	10 000 000,00
Saldo ennen poistoja	10 000 000,00
Poistot	250 000,00
Loppusaldo	9 750 000,00

Tili 1201 Tytäryhteisöosakkeet ja -osuudet

	Lisäys/ Vähennys	Hankintameno
Kairakon Energia Oy, hankintameno		27 000 000,00
Arvonkorotus 31.12.2021	1 000 000,00	
	Yhteensä	28 000 000,00
Kairakon Matkailu Oy		3 000 000,00
Kairakon Yritystilat Oy		4 000 000,00
Kairakon Vuokra-asunnot Oy		5 000 000,00
Yhteensä		40 000 000,00
1203 Kuntayhtymäosuudet		
Lapin koulutuskuntayhtymä		3 000 000,00
Lapin liitto kuntayhtymä		597 985,86
Lapin sairaanhoitopiirin kuntayhtymä		22 000 000,00
Yhteensä		25 597 985,86
Osakkeet ja osuudet yhteensä		65 597 985,86

Liite 5 Tilintarkastusassistentti Seija Syynin havainnot

Asiakas Kairakon kaupunki	Tilikausi 2021	Tilintarkastajan työpaperi
Tarkastaja Seija Syyni	Aihe Yhteenvedo havainnoista, tilinpäätöstarkastus	Pvm 22.4.2022

Tilinpäätöslaskelmien tarkastus:

- Tarkastuksessa tehtiin seuraavat tarkastustoimenpiteet:
 - Tilinpäätöslaskelmat on johdettu pääkirjasta.
 - Tunnusluvut on oikein laskettu.
 - Konsernitilinpäätös täsmää konsernitilinpäätösohjelman lakanaraporttiin.

Konsernitilinpäätöksen tarkastus:

- Konsernitilinpäätöksen tarkastuksessa tehtiin seuraavat tarkastustoimenpiteet:
 - Yhdistellyt tilinpäätökset vastaavat erillistilinpäätöksiä.
 - Oma pääoma jatkuu.
 - Konsernitositteet olivat asianmukaisia.
 - Olennaiset sisäiset katteet on eliminoitu. Konserniyhtiöiden väliset ei-palautettavat liittymismaksut on käsitelty sisäisen katteen luontoisena.

Ostolaskujen tarkastus:

- Tehtiin satunnaisotanta ostolaskuista, joista tarkastettiin seuraavat asiat:
 - lasku kuuluu kaupungille
 - tiliöinnin oikeellisuus
 - asiatarkastaja ja hyväksyjä ovat eri henkilöitä
 - lasku on kirjattu oikealle kaudelle
 - jos hankinta ylittää kaupungin hankintasääntöjen kilpailutusrajan 20 tuhatta euroa tai kansallisen hankintarajan 60 tuhatta euroa, onko hankinta kilpailutettu oikealla menettelyllä
→ Ei raportoitavia havaintoja.

Pankkitilien ja lainojen täsmäytys:

- Pankkitilit ja lainat täsmäsivät tulleisiin saldovahvistuksiin.
- Skannattiin työpapereihin otteet tilintarkastajalle tulleista saldovahvistuksista

Verotulojen ja valtionosuuksien tarkastus:

- Verotulot täsmäsivät verottajan sivujen vahvistukseen.
- Koronaepidemiaan kohdennettu avustus 0,5 miljoonaa euroa oli kirjattu valtionosuuksiin.

Myyntivoitot

- Tonttien myyntivoitot 300 tuhatta euroa on sisällytetty muihin toimintatuottoihin. Kaupungin kirjanpitäjän mukaan ne eivät täytä satunnaisten tuottojen edellytyksiä.

Keskustelu talousjohtajan kanssa:

- Kaupungin toimintaan kuuluu polttoaineen myyntiä lähinnä moottorikelkkailijoille sekä kuntosali- ja kioskitoimintaa. Näitä ei ole eriytetty vapaa-aikatoimesta niiden pienen toiminnan vuoksi. Polttoaineenmyynnillä liikevaihto on vuosittain noin 0,5 miljoonaa euroa ja kuntosali- ja kioskitoiminnan noin 0,2 miljoonaa euroa. Toiminta kattaa kullunsa ja niiden poistot, mutta tekee ns. nollatulosta. Tämä on ok, koska talousjohtajan mukaan kaupungin on välttämätöntä huolehtia kyseisistä toiminnoista matkailun onnistumisen vuoksi ja ne kuuluvat kaupunkistrategian toteuttamiseen.
- Kairakon Energia Oy:n osakkeisiin on tehty 1,0 miljoonan euron arvonkorotus tilikauden aikana, joka on kirjattu tuloslaskelman muihin toimintatuottoihin ja taseen osakkeisiin ja osuuksiin. Erillistä laskelmaa ei ole tehty, mutta talousjohtajan mukaan Kairakon Energia Oy:n osakkeiden arvostus ei vastaa niiden todellista hintaa, sillä yhtiön omistamien Sulkasalmen ydinvoimalan osakkeiden osalta tuotanto on lähtenyt käyntiin ja niiden arvo on huomattavasti tasearvoa suurempi. Kirjaus on eliminoitu konserniliinpäätöksestä.

Hallinnon tarkastus

- Luettu pöytäkirjoja kaupungin nettisivuilta. Kaikki kaupunginvaltuuston päätökset on julkaistu netissä, julkaisu tapahtuu Kraatti-ohjelman automatiikalla, kun pöytäkirja on allekirjoitettu. Hallintojohtajan mukaan kaupungilla ei ole ollut salassa käsiteltäviä pykäläiä vuonna 2021.
- Hallintosääntö on päivitetty viimeksi vuonna 2020. Kaupungin hallintosäännössä ei ole määräyksiä sopimusten hallinnasta eikä tiedonhallinnan ja asiakirjahallinnon järjestämisestä.
- Konserniyhtiöitä ei ollut käsitelty missään kokouksissa.

Konsernivalvonnan tarkastus

- Haastateltu hallintojohtajaa konsernivalvonnasta.
- Hallintosäännön mukaan hallintojohtaja vastaa konsernivalvonnasta.
- Hallintojohtajan mukaan konsernivalvontaan liittyen ei juurikaan tehdä toimenpiteitä, sillä yhtiöiden johdolla on paras käsitys siitä, mikä on yhtiölle parasta. Konserniohje on edellisen hallintojohtajan valmisteleva.

- Tytäryhtiöt eivät ole toimittaneet talousraporttejaan kiireen vuoksi tilikauden aikana.
- Konsernivalvonnan selonteko tilinpäätöksessä on kopioitu edellisen vuoden tilinpäätöksestä.
- Erillisiä konserniohjeita ei ole tytäryhtiöille annettu.
- Kairakon Matkailu Oy:llä on ollut heikko vuosi johtuen koronasta. Konsernivalvontaa ei ole riittävästi ehditty tehdä muiden kiireiden vuoksi. Hallintojohtaja on kuitenkin käynyt silloin tällöin yhtiön toimitusjohtajan kanssa lounaalla ja keskustellut hiihtotunnelin vuokraamisesta. Toimitusjohtaja pyysi neuvoja hallintojohtajalta leasingvuokrasopimuksen tekemiseen. Yhtiö on tehnyt pitkäaikaisen leasingvuokrasopimuksen, jossa se vuokraa hiihtotunnelin matkailukäyttöön. Yhtiön tulevaisuuden näkymät ovat heikot, sillä hiihtoputkiliiketoimintaa ei saada kannattavaksi kyseisellä vuokrahinnalla.
- Kairakon Matkailu Oy:n vuoden 2021 vahvistetun tilinpäätöksen mukaan yhtiön oma pääoma on 2,5 miljoonaa euroa negatiivinen. Kaupunki on myöntänyt yhtiölle pääomalan, mutta sitä ei ole voitu toimittaa yhtiölle siitä tehdyn valituksen vuoksi. Yhtiön tilinpäätöksessä 2021 olevan toimintakertomuksen mukaan tulevaisuuden näkymät ovat heikot.

Liite 6**Kairakon kaupungin konserniohje (otteita)**

Tytäryhteisöjen neuvotteluvelvoite eli konserniohjeen pyytäminen: Tytäryhteisön on pyydetävä kaupungilta omistajan ennakkokäsitystä ennen omaa päätöksentekoaan.

Ennakkokäsitystä haetaan kaupunginhallitukselta seuraavista asioista:

1. Tytäryhteisön perustaminen
2. Periaatteellisesti laajakantoiset ja taloudellisesti merkittävät toiminnan muutokset
3. Toimitusjohtajan valinta ja johtajasopimukset
4. Hallituksen valinta
5. Toimintaan nähden suurten investointien suunnittelu ja rahoitusjärjestelyt
6. Merkittävät toiminnalliset muutokset, esim. olennaiset toiminnan ulkoistamiset tai liiketoiminnan eri osa-alueista luopumiset, yrityskaupat tai fuusiot yms. yritysjärjestelyt sekä periaatteellisesti tai taloudellisesti merkittävät sopimukset
7. Merkittävä lainanotto ja -anto sekä vakuuksien, takausten taikka muiden yhtiötä sitovien merkittävien rahavelvoitteiden antaminen tai niiden ehtojen muuttaminen sekä muut taloudelliset vastuut ja velvoitteet (esimerkiksi oikeudenkäynnit jne.)
8. Huomattava osakkeiden merkintä, mikäli osakkeiden ostamista ja omistamista ei erityisesti ole annettu yhtiön tehtäväksi
9. Toimintaan nähden olennaisen omaisuuden tai oikeuksien (mukaan lukien immateriaalioikeudet) hankkiminen, myyminen, vuokraaminen, luovuttaminen tai panttaaminen
10. Merkittävät henkilöstö- ja henkilöpoliittiset periaateratkaisut (esimerkiksi yhtiön johdon ja työntekijöiden kannustin- ja palkkiojärjestelmät)
11. Yhtiökokoukselle tehtävä tuloksenjakoehdotus
12. Yhteisön omaisuuden luovuttaminen konkurssiin tai selvitystilaan taikka saneerausmenettelyyn hakeutuminen.

Tytäryhtiöt toimittavat kaupunginhallitukselle talousraportit huhtikuun ja elokuun tilanteesta, sekä tilinpäätösennusteen helmikuun aikana.

Konsernivalvonnasta vastaavana toimii hallintojohtaja. Hallintojohtaja

- käy kuukausittaiset keskustelut merkittävimpien konserniyhtiöiden johdon kanssa
- valvoo, että yhtiö hakee ennakkokäsityksen merkittävistä liiketoimista
- vastaa kaupungin etujen huomioimisesta