

## **VALTIONEUVOSTON ASETUS TILINTARKASTUKSESTA**

### **1 Yleistä**

Tasavallan presidentti on 18 päivänä syyskuuta 2015 vahvistanut uuden tilintarkastuslain (1141/2015). Tilintarkastuslain kokonaisuudistuksen yhteydessä myös lakia alemmantasoisien sääntelyn uudistaminen on välttämätöntä.

Tilintarkastuslain kokonaisuudistuksen tavoitteena on uudistaa tilintarkastajajärjestelmä niin tilintarkastajien hyväksymis- ja tutkintojärjestelmän kuin valvonta- ja muutoksenhakujärjestelmänkin osalta.

Ehdotettu tilintarkastusta koskeva valtioneuvoston asetus (jäljempänä ”tilintarkastusasetus”) sisältää sääntelyä, jolla on saatettu voimaan Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2006/43/EY tilinpäätösten ja konsolidoitujen tilinpäätösten lakisääteisestä tilintarkastuksesta, direktiivien 78/660/ETY ja 83/349/ETY muuttamisesta sekä neuvoston direktiivin 84/253/ETY kumoamisesta (tilintarkastusdirektiivi).

Tilintarkastusasetuksessa säädettäisiin voimassa olevaa tilintarkastuksesta annettua valtioneuvoston asetusta (735/2007) vastaavalla tavalla tilintarkastajarekisteriin merkittävistä tiedoista ja rekisterinpidosta. Tilintarkastusasetuksessa olisi lisäksi voimassa olevaa asetusta vastaavalla tavalla säännellyllä markkinalla kaupankäynnin kohteena olevan yhteisön tilintarkastajan toiminnan avoimuutta koskevia erityissäännöksiä. Näiden säännösten taustalla on tilintarkastusdirektiivi.

Lisäksi uuteen tilintarkastusasetukseen sisältyy joitakin säännöksiä asioiden käsittelystä valvontaelimissä.

Uuteen tilintarkastuslakiin liittyvät asetukset lähetettiin loppukesästä 2015 lausuntokierrokselle 22 eri taholle, joista 12 toimitti lausuntonsa.

### **2 Valtioneuvoston asetuksen perustelut**

#### *1 §. Rekisteri-ilmoituksen tekeminen ja rekisterimerkintä*

Pykälä vastaa voimassa olevan asetuksen 5 §:ää.

Pykälän 1 momentissa säädetty allekirjoitusvaatimus perustuu direktiivin 19 artiklaan. Sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetun lain (13/2013) 9 §:n mukaan, jos asian vireillepanossa tai muussa käsittelyssä edellytetään allekirjoitettua asiakirjaa, allekirjoitusvaatimuksen täyttää myös vahvasta sähköisestä tunnistamisesta ja sähköisistä allekirjoituksista annetun lain (617/2009) 5 §:n 2 momentissa tarkoitettu sähköinen allekirjoitus. Viranomaiselle saapunutta sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä. Jos asiamies toimittaa asiakirjan viranomaiselle ja asiakirjassa on selvitys asiamiehen toimivallasta, asiamiehen ei tarvitse toimittaa valta-

kirjaa. Viranomainen voi kuitenkin määrätä valtakirjan toimitettavaksi, jos viranomaisella on aihetta epäillä asiamiehen toimivaltaa tai sen laajuutta.

Pykälän 2 momentissa säädetään rekisterimerkinnän tekemisestä.

#### *2 §. Muun kuin ETA-valtion tilintarkastajaa koskevien tietojen rekisteröinti*

Pykälä vastaa voimassa olevan asetuksen 3 §:ää.

#### *3 §. Työsuunnitelma*

Pykälässä säädettäisiin Tilintarkastusvalvonnan työsuunnitelmasta. Seuraavan vuoden työsuunnitelma on julkistettava marraskuun loppuun mennessä.

#### *4 §. Toimintakertomus*

Pykälässä säädettäisiin Tilintarkastusvalvonnan toimintakertomuksesta. Tilintarkastusvalvonnan tulee laatia valvontaa koskeva vuosittainen toimintakertomus 1 momentin mukaan maaliskuun loppuun mennessä.

Toimintakertomukseen tulee 2 momentin mukaan sisällyttää kuvaus laadunvarmistusjärjestelmästä. Sen tulee sisältää kuvaus järjestelmän toiminnasta sisältäen ainakin tiedot Tilintarkastusvalvonnan taloudellisista resursseista ja henkilömäärästä sekä kuvauksen järjestelmän tehokkuudesta ja toimivuudesta. Lisäksi toimintakertomukseen tulee sisällyttää kuvaus suoritetuista laaduntarkastuksista, niiden tuloksista ja niiden aiheuttamista toimenpiteistä, mukaan lukien määrätyistä seuraamuksista.

#### *5 §. Hallintoa ja toimintaa koskevien tietojen julkistaminen*

Pykälä vastaa voimassa olevan asetuksen 9 §:ää.

#### *6 §. Voimaantulo*

Pykälään otettaisiin normaali voimaantulosäännös. Asetus ehdotetaan tulevaksi voimaan samanaikaisesti uuden tilintarkastuslain kanssa 1 päivänä tammikuuta 2016.

#### *7 §. Siirtymäsäännökset*

Pykälän 1 momentissa säädettäisiin Tilintarkastajarekisterin saattamisesta vastaamaan tämän asetuksen säännöksiä. Rekisteri tulisi saattaa asetuksen mukaiseksi samassa ajassa kuin se tulisi saattaa vastaamaan tilintarkastuslain vaatimuksia. Rekisterin tulisi saattaa vastaamaan uusia säännöksiä viiden kuukauden kuluessa tämän asetuksen voimaantulosta.

Pykälän 2 momentissa säädettäisiin Tilintarkastusvalvonnan ensimmäisestä työsuunnitelmasta. Työsuunnitelma tulisi julkaista vuoden 2016 osalta neljän kuukauden kuluessa tämän asetuksen voimaantulosta.

Pykälän 3 momentissa säädettäisiin voimassa olevan asetuksen edellyttämän toimintakertomuksen laatimisesta voimassa olevan asetuksen mukaisten valvontaelinten osalta. Tilintarkastusvalvonnan tulisi huolehtia, että toimintakertomus laaditaan valvontaelinten viimeiseltä toimintavuodelta.